

Beskæftigelsesministeriet  
Ved Stranden 8  
1061 København K

Kooperationen  
Reventlowsgade 14, 2.  
1651 København V  
T. 33 55 77 30  
kontakt@kooperationen.dk  
www.kooperationen.dk

Den 21. august 2018

## Kære Troels Lund Poulsen

Vi er som arbejdsgiver- og interesseorganisation for kooperative og socialøkonomiske virksomheder i Danmark blevet opmærksomme på en uhensigtsmæssig fejl i Beskæftigelsesministeriets vejledning til bekendtgørelse nr. 1708 af 26. december 2017 om udbetaling af dagpenge.

Fejlen har den konsekvens, at dagpengemodtagere, der udfører frivilligt, ulønnet arbejde i en socialøkonomisk virksomhed altid vil skulle modregnes i deres dagpenge. Også selvom den socialøkonomiske virksomhed lever op til de kendetegn, lovgivningen opstiller for en "en frivillig organisation, forening e. lign." Dette er allerede forekommet i minimum ét tilfælde.

Vi har i juni rettet henvendelse til Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering. Styrelsen har meddelt os, at de behandler sagen, men at en eventuel ændring af vejledningen skal godkendes politisk. Vi retter derfor nu også henvendelse direkte til dig i håb om, at du som ansvarlig minister vil bidrage til sagens løsning til gavn for de socialøkonomiske virksomheder, der fungerer som frivillige organisationer.

### Oprids af sagsforløbet:

- I. Med *L 77 Forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.* vedtog Folketinget i december 2017 nye regler for fradrag for frivilligt, ulønnet arbejde for dagpengemodtagere m.v.
  - Aftalen tillader dagpengemodtagere at udføre frivilligt, ulønnet arbejde i en frivillig organisation 10 timer om ugen uden fradrag i ydelsen.
  - Samtidig ændres definitionen af en frivillig organisation, så denne afgrænses til at have fire kendetegn (tilsvarende den anvendte definition på det sociale område).

- Det specificeres, at der fortsat skal være fradrag fra første time for frivilligt, ulønnet arbejde, der udføres i private eller kommunale virksomheder.
  - Vi kan ikke finde nogen henvisninger til socialøkonomiske virksomheder i lovens bemærkninger.
- II.** Beskæftigelsesministeriets bekendtgørelse om udbetaling af dagpenge fastsætter efterfølgende nærmere regler, hvori §13 udspecificerer den nye definition af en frivillig organisation.
- Socialøkonomiske virksomheder nævnes ikke i bekendtgørelsen.
- III.** Sluttelig udgiver Beskæftigelsesministeriet en vejledning til bekendtgørelsen, hvori der om §13 er indført følgende sætning:
- *"Frivilligt, ulønnet arbejde, der udføres i offentlige, private eller socialøkonomiske virksomheder, medfører fradrag fra første time.*
- Ved socialøkonomiske virksomheder forstås ex. en privat virksomhed, der driver erhverv med det formål – gennem sit virke og indtjening – at fremme særlige sociale og samfundsgavnige formål.*
- IV.** I maj 2018 afgør Ledernes A-kasse, at et medlem skal have fradrag i sine ydelser efter at have arbejdet frivilligt i den frivillige organisation FødevarerBanken. I afgørelsen henvises der specifikt til, at FødevarerBanken er en registreret socialøkonomisk virksomhed (RSV).

### **Problemet: Socialøkonomiske virksomheder kan godt være frivillige organisationer**

Problemet med vejledningens formulering er, at den sidestiller socialøkonomiske virksomheder med offentlige og private virksomheder, og dermed opstiller et modsætningsforhold mellem det at være en socialøkonomisk virksomhed og det at være en frivillig organisation eller forening.

Dette modsætningsforhold er ikke retvisende, da det er muligt for same organisation både at leve op til a) kriterierne for at blive registreret socialøkonomisk virksomhed og b) kendetegnene for en frivillig organisation.

Blandt de 276 organisationer, der i dag er registreret som socialøkonomisk virksomhed vil nogle (fx blandt de 112, der er registreret som enten forening eller frivillig forening hos Erhvervsstyrelsen) leve op til

L77's kendetegn for frivillige organisationer. Dette er efter vores vurdering fx tilfældet med FødevarerBanken.

Andre vil ikke gøre det. Eksempelvis fordi de ikke har frivillighed som en betydelig del af deres grundlag, eller fordi de gør brug af registreringsordningens mulighed for at udbetale et begrænset udbytte (hvilket langt fra alle registrerede socialøkonomiske virksomheder gør).

### Løsningen

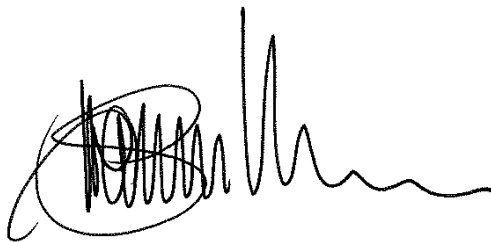
Som følge af ovenstående, bør det i vurderingen af, om en organisation kan betragtes som frivillig under L77 ikke tillægges nogen vægt, hvorvidt organisationen er en socialøkonomisk virksomhed.

Vi opfordrer derfor til, at den ovenfor nævnte formulering i vejledningen til §13 i bekendtgørelsen udbetaling af dagpenge ændres snarest muligt.

Vi håber, at problemstillingen kan løses forholdsvis hurtigt, da vi ikke forestiller os, at det har været ministerens eller nogen anden aftalepartners hensigt at forhindre frivilligt arbejde i socialøkonomiske virksomheder, der fungerer som frivillige organisationer.

Vi står naturligvis til rådighed for yderligere dialog.

Venlig hilsen



Susanne Westhausen  
Direktør

Kooperationen

Reventlowsgade 14, 2.

1651 København V

T. 33 55 77 30

kontakt@kooperationen.dk

www.kooperationen.dk